



Vindelns  
Kommun

2018-12-13

# Verksamhetsplan och måldokument 2019

## Miljö- och byggnadsnämnden



## Innehållsförteckning

Inledning .....	3
Syfte .....	4
Bakgrund och kvalitetskrav.....	4
Utbud av tjänster .....	5
Kommunfullmäktiges övergripande mål .....	6
Vindelns kommun ger en bra service med god kvalitet.....	7
Barn och unga i Vindelns kommun ska ha bra uppväxtvillkor.....	8
Vindelns kommun är en attraktiv kommun att leva bo och verka i. ....	8
Vindelns kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare. ....	9
God ekonomisk hushållning, med hållbar ekonomisk utveckling och ett effektivt resursutnyttjande.....	9
Nämndens övergripande mål och arbete .....	10
Nämndens övergripande arbete inom respektive verksamhet.....	10
Miljö- och hälsoskydd.....	11
Livsmedelskontroll .....	12
Plan- och byggverksamhet.....	13
Trafik.....	14
Allmän administration .....	14
Verksamhetsmått/nyckeltal .....	14
Medlen .....	16
Budget .....	17
Planeringförutsättningar 2019.....	17
Planerad fördelning av personalresurser 2019 .....	18
Uppföljning.....	18

## Inledning

Miljö- och byggnadsnämnden är en myndighetsnämnd. Nämnden har en skyldighet att bevaka efterlevnaden av lagar där nämnden är den lokala och operativa tillsynsmyndigheten.

Några exempel på lagar där nämnden är ansvarig är plan- och bygglagen, miljöbalken, livsmedelslagen, alkohollagen, tobakslagen och lagen om vissa receptfria läkemedel. Totalt hanterar nämnden ett hundratal lagar, förordningar och regler.

Förutom den direkta tillsynen innebär myndighetsrollen även en mängd andra arbetsmoment som tillståndsgivning, yttrande över remisser, planverksamhet och så vidare. Nämnden har också ett stort rådgivnings- och serviceansvar för att hjälpa kommunens medborgare.

Nämndens huvudsakliga verksamhetsområden kan delas in på följande sätt:

- Miljöskydd
- Hälsoskydd
- Naturvård
- Livsmedel
- Alkohol
- Tobak
- Receptfria läkemedel
- Automatspel
- Smittskydd
- Planering
- Byggande
- Trafikreglering

## Syfte

Syftet med upprättandet av måldokument är att förbättra den politiska styrningen i kommunen. Målformuleringarna ska ge uttryck för en politisk vilja och det ska också i efterhand vara möjligt att kontrollera om ambitionerna lett fram till det resultat man förväntat sig.

Måldokumentet ska också vara ett stöd för förvaltningens arbete och en hjälp att styra resurserna till de områden som prioriterats.

## Bakgrund och kvalitetskrav

Kommunens roll i samhällsplaneringen har blivit allt större. Ändringar i plan- och bygglagen har skett som bland annat innebär att innehållet i översikts- och detaljplanering mer ska inriktas på att ge en hållbar utveckling. Syftet är att betona att den fysiska planeringen utgör en del av en samlad miljöpolitik. Det klargörs tydligare att översiktsplanens huvudsyfte är att fungera som en utvecklingsplan och ge vägledning för beslut om användning av mark och vatten. Miljö- och riskfaktorer ska särskilt redovisas i översiktsplanen och större krav ställs på miljökonsekvensbeskrivningar.

Tillsyn innebär alla åtgärder som Miljö- och byggnadsnämnden vidtar i syfte att uppnå en efterlevnad av lagstiftningen. Utgångspunkten för all offentlig tillsyn är att den tjänar som en garanti gentemot allmänheten. Tillsyn handlar också i grunden om rättssäkerhet, effektivitet och legitimitet. Det handlar om likhet inför lagen, konkurrensneutralitet och skydd för den svaga. Från demokratisk synpunkt är tillsyn ett sätt att upprätthålla respekten för folkviljan såsom den kommer till uttryck i lagar och förordningar.

En effektiv och oberoende tillsyn utgör en viktig demokratisk förutsättning i vårt samhälle eftersom den syftar till att garantera lika behandling och rättssäkerhet med mera. Organisationen för tillsynen med Miljö- och byggnadsnämnd och Miljö- och byggkontor garanterar en konkurrensneutralitet och syftet med rättssäkerhet och likabehandling.

Miljöbalken, livsmedelslagen och plan- och bygglagen med fler omfattar många verksamheter, företeelser och enskilda tillsynsobjekt. Det krävs därför en effektiv organisation för att hålla reda på vad som gäller enligt lagstiftning och beslut, vad som händer vid de olika tillsynsobjekten och för att kunna agera när det behövs.

Av 1 kapitlet 9 och 10 §§ miljötillsynsförordningen framgår att tillsynsmyndigheten ska avsätta resurser som i tillräcklig grad svarar mot behovet och ha personal med tillräcklig kompetens för tillsynsarbetet. För att effektivt kunna bedriva tillsyn krävs också att personalen, förutom att ha tillräcklig kompetens, också har de befogenheter som behövs.

Miljö- och byggnadsnämnden bedömer att personalen har erforderlig kompetens och befogenhet för att kunna bedriva en effektiv tillsyn, men att personalresurserna har under längre tid varit otillräckliga. Fortfarande under 2019 saknas resurser för att göra det arbete som miljö- och byggnadsnämnden är skyldiga att göra.

## Utbud av tjänster

För planeringens skull och av budgettekniska skäl delas Miljö- och byggnadsnämndens verksamhet in i två huvudområden

Plan- och bygg	Bygglov, anmälan, detaljplan, trafikreglering, adresser med flera.
Miljö- och hälsoskydd	Miljöskydd, livsmedelskontroll, alkoholtillsyn, tillsyn av tobak och receptfria läkemedel.

Inom varje verksamhetsområde kan arbetet indelas i en basverksamhet som styrs av inkommande ärenden och en planerad verksamhet som främst omfattar tillsyn och kontroll.

## Basverksamhet

Basverksamheten hör till den del av verksamheten som till största delen styrs av inkommande ärenden. Det vill säga sådant som görs efter begäran från allmänhet, företag, den egna kommunen, statliga verk eller andra kommuner och institutioner. Vilket gör att det är svårt att påverka mängden, dessa ärenden prioriteras normalt högt och är kopplade till service och rådgivning i större utsträckning än tillsynsverksamheten.

I basverksamheten ingår bland annat följande typer av ärenden/uppgifter:

- Tillstånds- lov- och anmälningsärenden
- Planverksamhet
- Remisser
- Rådgivning och information
- Förfrågningar, enkäter, rapporteringar och liknande
- Ekonomihantering, budget samt verksamhets- och arbetsplanering
- Anmälningar/klagomålsärenden
- Uppdragsverksamhet (mätningar och undersökningar)
- Sammanträden, samrådsmöten och liknande
- Övrig administration

## Tillsyns- och kontrollverksamheten

Tillsynsverksamheten hör till den del av verksamheten som till största delen styrs av planerad verksamhet. Planerad tillsyn och kontroll görs i huvudsak utifrån upprättade tillsynsplaner och med planerade tillsynsintervall, eller genom särskilda tillsynsprojekt som i de flesta fall görs tillsammans med andra kommuner i länet.

Fallerar miljö- och byggnadsnämnden i sin tillsyn kan det medföra betydande olägenheter för miljö och människors hälsa. Vilket gör att det är viktigt för miljö- och byggnadsnämnden att ha tillräckliga resurser för att klara sitt uppdrag. Inom detta område tvingas vi idag prioriteras och delar saknar återkommande tillsyn. Vissa övriga åtaganden som till exempel kalkningsverksamhet har bortprioriterats efter nedskärningar i budget.

I tillsynsverksamheten ingår bland annat följande typer av ärenden/uppgifter:

- Tillsyn av hälsa och miljö i offentliga lokaler
- Tillsyn av miljöfarlig verksamhet
- Tillsyn av olovligt byggande
- Tillsyn av hissar, liftar och linbanor
- Tillsyn av livsmedel
- Tillsyn av ovårdade tomter, fallfärdiga hus, skrotbilar.
- Tillsyn av rökfria miljöer
- Tillsyn av alkohol, tobak, e-cigarettor och receptfria läkemedel.

### **Kommunfullmäktiges övergripande mål**

#### **Vision**

*Vårt arbete bidrar på ett tydligt sätt till goda livsbetingelser för människor, djur och natur, samt en hållbar utveckling för kommunen.*

#### **Övergripande mål**

Kommunfullmäktige har för år 2018-2019 beslutat om fem mål för kommunens verksamhet. Fullmäktige uppdrog till nämnder, kommunstyrelsen och kommunens bolag att anta nämndvisa mål och verksamhetsmål, kopplade till dessa mål. Av uppdraget framgår även att målen ska vara uppföljningsbara, jämförbara och förankrade i verksamheten.

Fullmäktiges mål är;

1. Vindelns kommun ger en bra service med god kvalitet.
2. Barn och unga i Vindelns kommun ska ha bra uppväxtvillkor.
3. Vindelns kommun är en attraktiv kommun att leva bo och verka i.
4. Vindelns kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare.
5. God ekonomisk hushållning, med hållbar ekonomisk utveckling och ett effektivt resursutnyttjande.

Miljö- och byggnadsnämnden antar följande mål i sina verksamheter, som nämnden anser är kopplade till fullmäktiges mål och bidrar till uppfyllandet av dessa.

### Vindelns kommun ger en bra service med god kvalitet

Handläggning av ärenden som gäller lov, tillstånd, anmälningar och dispenser, ska ske på ett effektivt sätt. Handläggningen ska utföras med god kvalitet, genom att den följer vad som krävs i berörd lagstiftning och utförs så att inte rättssäkerheten åsidosätts.

Miljö- och byggnadsnämnden ska vara en informativ, delaktig och allmänt känd myndighetsnämnd. Samt underlätta för den enskilde i de olika processerna genom att erbjuda god service och information. Informationen ska vara lättillgänglig, korrekt, tydligt och enkel att förstå. Nämnden ska sträva efter att arbeta mer förebyggande och informerande.

Genom att informera om verksamheten och de aktuella lagstiftningarna inom nämndens område underlättas de olika processerna och den enskilde förbereds inför de olika processerna som kan krävas.

<b>Mål</b>	<b>Uppföljning</b>	<b>Klart</b>
Minst 5 informationsannonser ska genomföras i Vindelbladet, på hemsidan och i övriga lämpliga forum.	<i>Redovisning av annonserna, sammanställning för miljö- och byggnadsnämnden.</i>	Under 2019
Hemsidan ska vara kontinuerligt uppdaterad, varje sida ska ses över minst årligen.	<i>Kontroll av hemsidan.</i>	Under 2019
Förenkla och möjliggöra en snabbare tidsram för berörda kring överklagningstider.	<i>Införa rutiner för delgivning</i>	Under 2019
Handläggningen ska ske med god kvalitet och tydlighet för den sökande.	<i>Mätning av kvalitet och nöjdhet görs med SKL:s Löpande insiktsmätning.</i>	Under 2019
Att en servicedeklaration ska arbetas fram, där det framgår bland annat olika handläggningstider för områdena.	<i>Ett förslag till servicedeklaration ska finnas.</i>	Under 2019
Miljö- och byggnadsnämndens beslut ska vara korrekta, följa aktuell lagstiftning och handläggningen ska hålla god kvalitet	<i>Fortsätta arbetet med processbeskrivningar för handläggning inom förvaltningens områden.</i>	2019-2021

### Barn och unga i Vindelns kommun ska ha bra uppväxtvillkor

Miljö- och byggnadsnämnden ska verka för trygga miljöer, trygga gång och cykelvägar samt ska verka för att barn vistas i trygga och hälsosamma skolmiljöer. Samt begränsa den skadliga användningen av alkohol, till exempel allt för tidig alkoholdebut, berusningsdrickande och ordningsstörningar.

<b>Mätbara mål</b>	<b>Uppföljning</b>	<b>Klart</b>
Motverka att barn och unga får tag i tobak, läkemedel och alkohol.	<i>Genomföra kontrollköp</i>	Under 2019
Verka för att barn och unga vistas i trygga och hälsosamma miljöer.	<i>Tillsyn att rökning inte sker på skolgårdar</i>	2019
Verka för att barn och unga vistas i trygga och hälsosamma miljöer.	<i>Uppföljning av de brister som visade sig i skolmiljön under tillsynen 2018.</i>	2019.

### Vindelns kommun är en attraktiv kommun att leva bo och verka i.

Tillsynen ska bedrivas så att medborgare och verksamhetsutövare upplever att det är tryggt att leva, bo och verka i kommunen, med utgångspunkt från nämndens tillsynsområden.

Under planering ska vi ta noggrann hänsyn till attraktiviteten och se till att det finns möjlighet för attraktiva värden att ta plats. Grönytor, blandade områden handeln och bostäder i centrala Vindelns.

<b>Mätbara mål</b>	<b>Uppföljning</b>	<b>Klart</b>
Arbeta mot att skapa tryggare trafikmiljöer genom att se över hastighetsbegränsningar inom Vindelns tätort.	<i>Hastighetsöversyn Vindelns tätort genomförs och påbörjat arbete med hastighetsbestämmelser</i>	Under 2019
Verka för trygga miljöer genom att förbättra tillsynen hissar och liftar.	<i>Skapa ett komplett register i EDP över dessa tillsynsobjekt.</i>	Under 2019



### Vindelns kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare.

Miljö- och byggnadsnämnden ska erbjuda en god fysisk och psykosocial arbetsmiljö, där arbetsbelastningen är hållbar. Arbetsplatsen ska uppmuntra medarbetarna till vidareutveckling och friskvård.

<b>Mätbara mål</b>	<b>Uppföljning</b>	<b>Klart</b>
God fysisk arbetsmiljö	Minst en skydds rond årligen av den fysiska arbetsmiljön.	2019
God psykosocial arbetsmiljö	Att minst fyra arbetsplatsträffar genomförs årligen.	2019
Vidareutveckling av avdelningen ska få goda möjligheter till utbildning och vidareutveckling.	Redovisning av kurser löpande	2019
God psykosocial arbetsmiljö	Mål för den psykosociala arbetsmiljön ska arbetas fram.	2019

### God ekonomisk hushållning, med hållbar ekonomisk utveckling och ett effektivt resursutnyttjande.

Nämndens verksamhet ska bedrivas genom effektivt resursutnyttjande och inom ramen för den budget som tilldelats.

<b>Mätbara mål</b>	<b>Uppföljning</b>	<b>Klart</b>
Översyn av miljöbalkstaxan	Förslag till taxa ska vara lyft för beslut.	2019
Nämndens verksamhet ska bedrivas genom effektivt resursutnyttjande och inom ramen för den budget som tilldelats.	Årsboks slutets avvikelse från budget.	2019
Översyn av plan- och bygglovstaxan	Förslag till taxa ska vara lyft för beslut.	2019

### **Nämndens övergripande mål och arbete**

Miljö- och byggnadsnämndens beslut, ställningstaganden och övrig verksamhet ska syfta till att nedanstående allmänna mål för nämndens olika verksamhetsområden uppnås. Målen har stöd i de lagstiftningar där nämnden har ansvar för tillsynen. Inom vissa verksamheter har specifika mål angivits för 2019. De nationella miljömål som korresponderar mot målen har även angivits.

### **Problembild**

Det stora problemet för nämndens verksamhet är och har varit under en längre period bristen på resurser. Nya arbetsuppgifter tillkommer ständigt och de befintliga blir allt mer komplicerade och tidskrävande att utföra.

Enligt 1:6 § i miljötillsynsförordningen, ska tillsynsmyndigheten utreda och redovisa behovet av personal för att klara sin verksamhet. Motsvarande krav finns för andra tillsynsområden. Denna tillsynsutredning ska sedan revideras årligen. Revideringen inför 2019 visar att Vindelns kommun borde avsätta handläggaresurser motsvarande minst 7,58 tjänster för att klara sina skyldigheter enligt den lagstiftning man har tillsyn över. Nämnden har för år 2019, utrymme i budget för 7 heltidstjänster. Ska förvaltningen kunna arbeta mer förebyggande med förbättringsarbete, information, rutiner och service skulle behovet vara större än det som behovsutredningen visar, då behovsutredningen i första hand tar stöd av lagstiftningen.

Genom att de administrativa personalresurserna samlats i en gemensam nämnd-administration, har nämnden inte längre några egna sådana resurser. Nämnden är därför beroende av att nämndadministrationen har tillräckligt med personal för att klara dessa arbetsuppgifter. Nämndens mål för bland annat effektiv handläggning är därmed beroende av faktorer som nämnden inte själv kan påverka.

### **Nämndens övergripande arbete inom respektive verksamhet**

Det primära målet för verksamheten är att klara av rollen som lokal tillsynsmyndighet och därmed bidra till att plan-, bygg-, miljö-, alkohol-, tobak-, läkemedels- och livsmedelslagstiftningens mål uppfylls. Till detta kommer att klara de uppgifter i övrigt som lagts på Miljö- och byggnadsnämnden och Miljö- och byggkontoret.

Nämnden ska med sin roll i planeringsprocessen verka för en god hushållning med mark och vatten samt skapa förutsättningar för sunt byggande och god livsmiljö.

Miljö- och byggnadsnämndens beslut, ställningstaganden och övrig verksamhet ska syfta till att nedanstående allmänna mål för nämndens olika verksamhetsområden uppnås. Målen har stöd i de lagstiftningar där nämnden har ansvar för tillsynen. Inom vissa verksamheter har specifika mål angivits för 2019. De nationella miljömål som korresponderar mot målen har även angivits.

## Miljö- och hälsoskydd

*Syftet med arbetet mot miljöbalken är att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer kan leva i en hälsosam och god miljö. Balken berör alla typer av åtgärder, oavsett om de ingår i den enskildes dagliga liv eller i någon form av näringsverksamhet.*

Miljö- och byggnadsnämndens uppgift är att miljön och människors hälsa ska skyddas mot skador och olägenheter som kan orsakas av föroreningar eller annan påverkan. Nämnden ska tillse att hälsosam inomhusmiljö upprätthålls i våra skolor, daghem och andra lokaler där kommunborna vistas. Arbetet bedrivs genom tillsyn och tillståndsprövning men även genom ett aktivt deltagande i olika planeringsprocesser. Området regleras i miljöbalken med förordningar. Centrala myndigheter är bland annat Naturvårdsverket, Kemikalieinspektionen, Folkhälsomyndigheten och Socialstyrelsen.

Som specifika mål för miljöskydd 2019 föreslås:

- Att den tillsyn som angivits i tillsynsplanen för miljöskydd 2019 ska utföras  
*Miljömål: Ingen övergödning, Grundvatten av god kvalitet, Säker strålmiljö, Skyddande ozonskikt, Bara naturlig försurning, Giftfri miljö, Frisk luft, Begränsad klimatpåverkan, God bebyggd miljö.*
- Att slutföra projektet kring avloppsinventeringen i Granö-Tegsnäset. Verkställa förbud och vitesförelägga under 2019.  
*Miljömål: Ingen övergödning, Grundvatten av god kvalitet*
- Att slutföra efterarbete från avloppsinventering kring Abborrtjärn och göra uppföljning under 2019.  
*Miljömål: Ingen övergödning, Grundvatten av god kvalitet*
- Att energitillsyn utförs på vissa objekt ihop med ordinarie tillsynsbesök  
*Miljömål: Frisk luft, Begränsad klimatpåverkan*
- Att miljörapporter arbetas in och används som stöd vid tillsyn  
*Miljömål: Ingen övergödning, Grundvatten av god kvalitet, Säker strålmiljö, Skyddande ozonskikt, Bara naturlig försurning, Giftfri miljö, Frisk luft, Begränsad klimatpåverkan, God bebyggd miljö*
- Granska utsläpp till vatten, ”uppströmsarbete” på de objekt som berörs. Fortsätta arbetet med oljeavskiljare i tillsynen.  
*Miljömål: Grundvatten av god kvalitet, Giftfri miljö*
- 
- Delta i projekt om tillsyn på anläggningar 25-200 pe med miljösamverkan i Västerbotten.  
*Miljömål: Grundvatten av god kvalitet, Giftfri miljö*

Som specifika mål för hälsoskydd 2019 föreslås:

- Följa upp städning i skola och förskola

## **Strandskydd**

*Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.*

Miljö- och byggnadsnämnden prövar dispenser från reglerna om strandskydd. Genom tillsyn och kontroll ska nämnden även bevaka att strandskyddsbestämmelserna efterlevs inom områden med strandskydd. Nämnden hanterar ett 20-tal strandskyddsdispenser årligen. Tillsyn av efterlevnad av lagstiftningen bedrivs i första hand utifrån anmälningar och klagomål som inkommer.

Inget specifikt mål för området är planerat.

## **Livsmedelskontroll**

*Syftet med arbetet är att livsmedel ska vara av bra kvalitet ur hälso- och näringssynpunkt samt till att främja redligheten i den yrkesmässiga utövningen.*

Miljö och byggnadsnämndens uppgift är att trygga att tillverkning, saluhållning, hantering och beredning av livsmedel sker på ett sätt som tryggar god kvalitet och redlighet. Området regleras av ett antal EU-förordningar som omfattar bestämmelser om hygien och kontroll som kompletteras av svensk livsmedelslag. Den centrala myndigheten är Livsmedelsverket.

Inom Vindelns kommun finns cirka 80 livsmedelsverksamheter i tillsynsregistret. Miljö- och byggnadsnämnden ska arbeta med kontroll av att lagstiftningen följs sker genom tillståndsprovning eller registrering, samt offentlig kontroll. Det innefattar inspektion, provtagning, undersökningar samt revision av egenkontroll. Kontrollbehovet ska vara riskbaserat. Samtliga verksamheter ska därför årligen risk-klassificeras utifrån vilken verksamhet som bedrivs och hur verksamheten sköts. Kontrollavgifternas storlek baseras på kontrollbehovet.

Som specifika mål för verksamheten föreslås:

- Att de kontroller som angivits i kontrollplanen (med bilaga) för verksamheten under 2019 ska utföras.
- Att arbeta med de operativa målen, "Säkert dricksvatten", "Mikrobiologiska risker", "Säkerställa information i livsmedelskedjan" enligt kontrollplan livsmedel 2019-2020
- Att granska om fet fisk från Östersjön serveras i skola/förskola.
- Att informera och påbörja arbete med faroanalys och undersökningsprogram för småskaliga vattenproducenter.

## **Alkohol, tobak och läkemedelstillsyn**

*Syftet med arbetet är att begränsa den skadliga användningen av alkohol, till exempel allt för tidig alkoholdebut, berusningsdrickande och ordningsstörningar. Riksdagens övergripande folkhälsomål är att skapa samhällsenliga förutsättningar för en god hälsa*

*på lika villkor för hela befolkningen. Det övergripande målet för den svenska alkoholpolitiken är att främja folkhälsan genom att minska alkoholens medicinska och sociala skadeverkningar.*

Försäljning av alkoholdrycker ska skötas på ett sådant sätt att skador i möjligaste mån förhindras och så att ordning och nykterhet råder. Området regleras i alkohollagen, tobakslagen, lag om vissa receptfria läkemedel och lag om automatspel. Centrala myndigheter är Folkhälsomyndigheten och Läkemedelsverket. Tillsynsplan för dessa lagstiftningar har upprättats. En särskild förteckning över fasta tillsynsobjekt med besök inplanerade årsvis ingår i planen.

Som specifika mål för verksamheten föreslås:

- Att de inspektioner som angivits i den detaljerade tillsynsplanen för verksamheterna under 2019 ska utföras.
- Att en del av inspektionerna under 2019 utföras genom kontrollköp.

### **Plan- och byggverksamhet**

*Syftet med arbetet är att med hänsyn till den enskilda människans frihet, främja en samhällsutveckling med jämlika och goda sociala levnadsförhållanden och en god och långsiktigt hållbar livsmiljö för människorna i dagens samhälle och för kommande generationer.*

Området regleras av ett antal lagar och förordningar som Plan- och bygglagen, Miljöbalken, Förordningen om obligatorisk ventilationskontroll, Lag och förordning om brandfarliga och explosiva varor m.m. Miljö- och byggnadsnämndens tillsyn inom plan- och bygglagens område omfattar att byggherren fullgör sina skyldigheter enligt Plan- och bygglagen med tillhörande kring-lagstiftning samt att bestämmelserna i övrigt följs. På bästa sätt betjäna den byggande allmänheten samt arbeta för en god byggnadskultur, stads- och landskapsbild.

Mängden inkomna lovansökningar har ökat under de senaste åren samt att komplexiteten i ärendena går upp. Från att varit stor del enklare ärenden så som fritidshus och tillbyggnader, ser vi en ökning bland en- och tvåbostadshus, lägenheter samt flerbostadshus.

Som specifika mål för verksamheten föreslås:

- Att under våren, innan högsäsongen, anordna en minst en informationskväll kring bygglov och ansökan för att förenkla för de sökande.
- Detaljplaner – kontinuerligt ha tre planprojekt (alternativt fyra varav två små) pågående under året.
- Handläggningstid på bygglov från komplett ansökan ska inte överskrida 10 veckor om det inte finns särskilda skäl.
- Göra en översyn av Plan- och bygglovstaxan.
- Klagomål på ovårdad tomt skall handläggas inom ett år.

- Klagomål på enkelt avhjälpna hinder ska handläggas inom ett år.
- Ett komplett register över tillsynsobjekten hissar och andra motordrivna anordningar ska upprättas under året.
- Adressätta 125 objekt.

Miljömål: God bebyggd miljö, Levande sjöar och vattendrag God bebyggd miljö, Begränsad klimatpåverkan

### **Trafik**

Miljö- och byggnadsnämndens uppgift är att upprätthålla en väl fungerande trafiksituation för fordonstrafiken, kombinerat med en säker miljö för de oskyddade trafikanterna. Verksamheten styrs främst av trafikförordningen och vägmärkesförordningen. Huvudsakliga arbetsuppgifter omfattar hantering av lokala trafikföreskrifter. Bland annat tillstånd, dispenser samt remissyttranden.

Som specifika mål för verksamheten föreslås:

Under 2019 genomföra en hastighetsöversyn över Vindelns tätort och ha påbörjat arbete med att införa nya hastighetsbestämmelser.

Miljömål: God bebyggd miljö, Begränsad klimatpåverkan, Frisk Luft

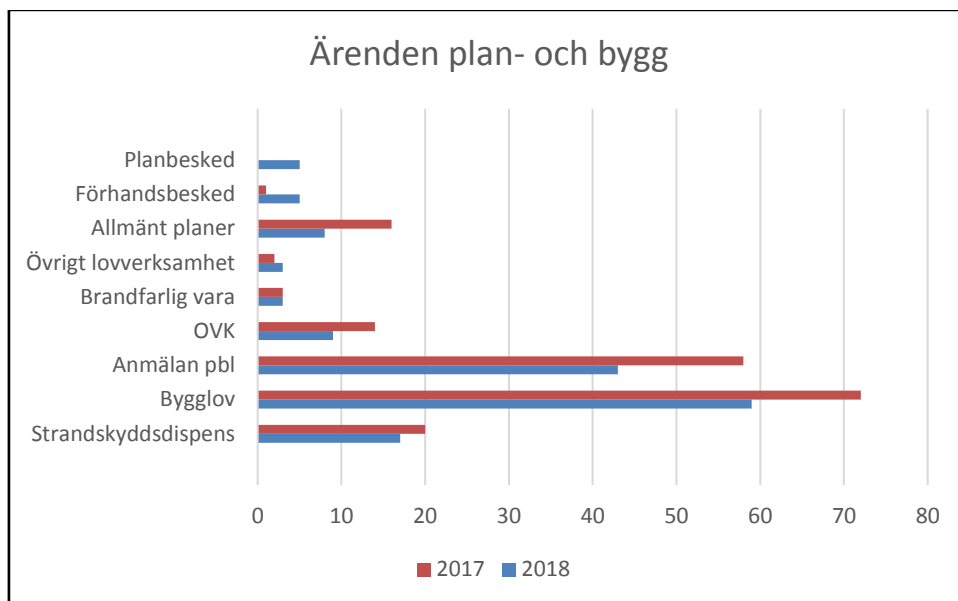
### **Allmän administration**

Verksamheten omfattar bägge huvudområdena och innefattar databehandling, diarieföring, arkivering, expediering av beslut, protokollhantering, fakturering och kontering samt kopiering och utskrifter m.m. Administrationen inom nämndens verksamhetsområden har de senaste åren ökat betydligt i omfattning.

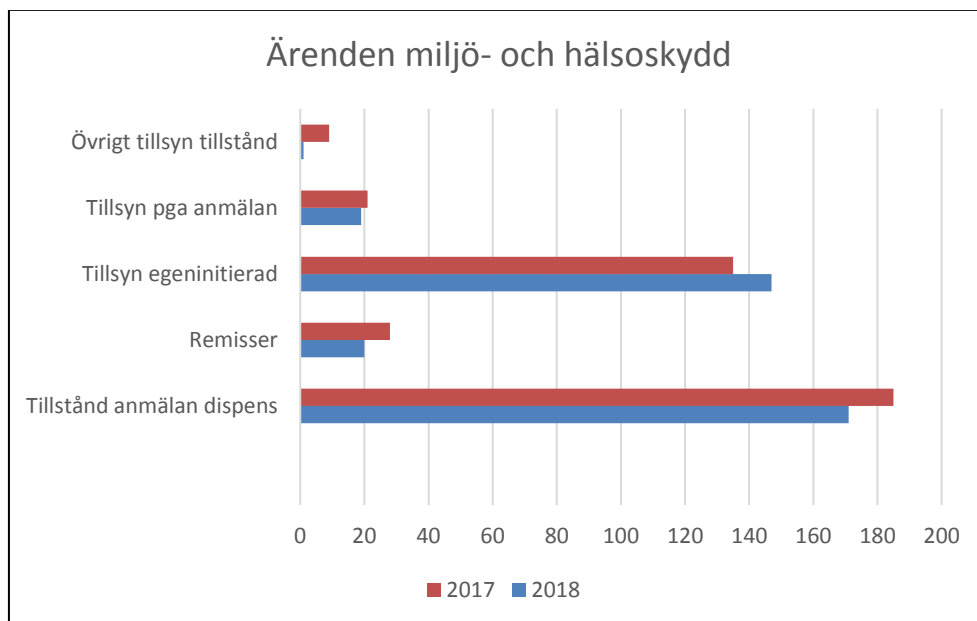
Huvuddelen av administrationen hanteras av en gemensam nämndsadministration för kommunen. Den gemensamma nämndsadministrationen medför att handläggare utför uppgifter som tidigare utfördes av förvaltningens egen administratör.

### **Verksamhetsmätt/nyckeltal**

Det har visat sig svårt hitta lämpliga nyckeltal för miljö- och byggnadsnämndens verksamhet. Nedanstående verksamhetsmätt visar på hur det har sett tidigare år samt utvecklingen för innevarande år. Det bör beaktas att innevarande år är taget innan årets slut och kommer öka något från redovisade siffror. Totalt antal ärenden under 2017 var 794 och 4 december 2018 var antalet 751. Antalet ärenden under 2018 är något lägre än 2017. Under 2017 diariefördes 27 klagomål inom förvaltningens arbetsområden och för 2018 var siffran (4 december) 17 klagomål. Det finns ingen tydlig ökning av antalet bygglovsärenden under 2018, men förvaltningens bedömning är att ärendenas komplexitet har ökat. När det gäller planbesked finns ingen separat statistik för 2017 utan dessa ärenden ligger under rubriken "allmänt planer" i 2017 års siffror. För år 2018 ligger ärenden om planbesked under en egen rubrik. Siffrorna avser inkomna ärenden.



På miljö- och hälsoskyddsområdet har antalet planerade tillsynsbesök ökat något under 2017 jämfört med 2018. I övrigt ses ingen tydlig skillnad mellan åren.



### Inspektionsverksamhet

I nämndens uppgifter ingår att ha en regelbunden tillsyn av olika tillsynsobjekt. Vad som menas med regelbunden tillsyn kan utläsas från de olika lagstiftningarna och från domar och andra dokument.

Nämndens mål är att minst klara den nivå, som lagstiftaren och de centrala tillsynsmyndigheterna anser vara längsta godtagbara intervall mellan tillsynstillfällena.

Dessa intervall har använts i den tillsynsutredning som visar att Vindelns kommun borde avsätta handläggaresurser motsvarande 7,58 tjänster för att klara sina skyldigheter enligt miljö- och hälsoskyddslagstiftningen, plan- och bygglagen och övriga lagstiftningar som nämnden har tillsyns- och kontrollansvar för, eller måste förhålla sig till.

Målsättningen är därmed att det ska ske en regelbunden tillsyn av, som exempel, de nedanstående verksamheterna, med som längst följande intervall:

<b>Tillsynsobjekt (exempel)</b>	<b>Tillsynsintervall(minst)</b>
Livsmedelsverksamheter	Enligt riskklassning
Miljötillsyn, B-objekt	Årligen
Miljötillsyn, C-objekt	Årligen eller vart annat år
Miljötillsyn, U-objekt	Vart 3:e år
Stora skolor, bärplockarboenden	Årligen
Mindre skolor, förskolor	Vart 3:e år
Bassängbad	Årligen
Idrottsanläggningar	Vart 3:e år
Övriga hygienlokaler mm enl § 38	Vart 4:e år
Övriga lokaler för undervisning, vård, hygien, boende mm enl § 45	Vart 4:e år
Alkoholtillsyn	Vart annat år
Tobak och läkemedel	Vart annat år

### **Medlen**

Enligt 1 kapitlet 6 § i miljötillsynsförordningen, ska tillsynsmyndigheten utreda och redovisa behovet av personal för att klara sin verksamhet. Motsvarande krav finns för andra tillsynsområden. Denna tillsynsutredning ska sedan revideras årligen. Revideringen för 2019 visar att Vindelns kommun borde avsätta handläggaresurser motsvarande minst 7,58 tjänster för att klara sina skyldigheter enligt den lagstiftning man har tillsyn över. Miljö- och byggnadsnämnden bedömer att personalen till största del har erforderlig kompetens och befogenhet för att kunna bedriva en effektiv tillsyn, men att personalresurserna är otillräckliga och arbetet är eftersatt inom många områden.



## Budget

Miljö- och byggnadsnämnden har en nettobudget för år 2019 på 2 579 tkr.

### Budget 2019

	Bokslut 2017	Budget 2018	Differens 18/19	Budget 2019	Budget 2020	Budget 2021
<b>Miljö- och byggnadsnämnden</b>	<b>151,4</b>	<b>149,8</b>	<b>2,5</b>	<b>152,4</b>	<b>156,8</b>	<b>161,5</b>
<b>Plan- och bygg</b>	<b>623,0</b>	<b>966,8</b>	<b>181,8</b>	<b>1 148,6</b>	<b>1 207,2</b>	<b>1 267,8</b>
<i>Intäkter</i>	-974,7	-833,8	-588,6	-1 422,4	-1 436,6	-1 451,0
<i>Kostnader</i>	1 597,7	1 800,6	770,5	2 571,0	2 643,9	2 718,8
<b>Miljö- och hälsoskydd</b>	<b>1 399,8</b>	<b>1 394,4</b>	<b>-116,4</b>	<b>1 278,0</b>	<b>1 330,6</b>	<b>1 384,9</b>
<i>Intäkter</i>	-871,8	-782,3	-17,7	-800,0	-808,0	-816,1
<i>Kostnader</i>	2 271,7	2 176,7	-98,7	2 078,0	2 138,6	2 201,0
<b>Energirådgivning</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<i>Intäkter</i>	-73,0	-136,0	0,0	-136,0	-136,0	-136,0
<i>Kostnader</i>	73,0	136,0	0,0	136,0	136,0	136,0
<b>SUMMA</b>	<b>2 174,3</b>	<b>2 511,0</b>	<b>68,0</b>	<b>2 579,0</b>	<b>2 694,7</b>	<b>2 814,1</b>
Anvisad budgetram 2019-2021				2 579,0	2 648,0	2 701,0
Differens:				0,0	-46,7	-113,1

Av miljö- och byggnadsnämndens totala budget är kostnaderna till cirka 40 % finansierade med avgifter. För Plan- och bygg är avgiftsfinansieringen cirka 43 % och för Miljö- och hälsoskydd cirka 39 %. Avgifterna är både av typen årliga tillsynsavgifter och handläggningsavgifter för vissa ärenden. Den delen av verksamheten som är avgiftsfinansierad kan vara känslig för förändringar konjunkturer och andra yttre förändringar.

### Planeringförutsättningar 2019

Miljö- och byggnadsnämndens verksamhet delas in i två huvudområden; Plan-, bygg och trafik respektive miljö- och hälsoskydd. Under miljö- och hälsoskydd ingår även tillsynsområdena alkohol, tobak och vissa receptfria läkemedel

Särskilda tillsynsplaner för tillsyn enligt miljöbalken samt alkohollagen, tobakslagen och lagen om vissa receptfria läkemedel har upprättats, tillsammans med förteckning över fasta tillsynsobjekt och under året eventuellt planerade projekt.

Särskild kontrollplan för offentlig kontroll enligt livsmedelslagstiftningen har upprättats, tillsammans med förteckning över fasta tillsynsobjekt och under året eventuellt planerade projekt.

### Planerad fördelning av personalresurser 2019

Mellan de olika tillsynsområdena fördelas personalresurserna på följande sätt. I respektive område ingår även viss basverksamhet som t.ex. tillståndsgivning och besvarande av remisser. Allmänt omfattar sådana arbetsuppgifter som inte kan hänföras till något bestämt tillsynsområde som exempelvis chefsarbete.

Område	Behovsutredning 2019		Fördelning 2019	
	Timmar	Tjänst	Timmar	Tjänst
<b>Livsmedel</b>	1167	0,75	1100	0,70
<b>Alkohol, tobak och läkemedel</b>	505	0,32	413	0,26
<b>Miljöbalken</b>	3258	2,09	2595	1,66
<b>Plan- och bygglagen</b>	3466	2,22	3466	2,22
<b>Allmänt utanför tillsynen</b>	3430	2,2	3396	2,16
<b>Totalt</b>	<b>11826</b>	<b>7,58</b>	<b>10970</b>	<b>7,0</b>

### Uppföljning

Uppföljning av verksamheten sker kontinuerligt i samband med budgetredovisningar vid nämndens sammanträden. Verksamhetsplanen revideras vid behov.

En halvårsredovisning av tillsynsplaner och målen görs för miljö- och byggnadsnämnden. Förvaltningen följer upp tillsynsplanerna och målen fyra gånger per år.

Utvärdering sker i samband med bokslut, då redovisas målarbetet, genomförda tillsynsprojekt och utfall i förhållande till antagna tillsynsplaner redovisas.